

**SERVICES D'URGENCE****APERÇU**

La fourniture de services d'urgence aux Premières Nations demeure un problème constant. Les Premières Nations sont davantage touchées par les situations d'urgence en raison de leur éloignement, de leur manque d'infrastructures, de ressources et de capacités essentielles en matière de sécurité. En ce qui a trait aux quatre piliers de la gestion des urgences : atténuation, préparation, intervention et rétablissement, il existe une grande disparité entre les Premières Nations et les autres collectivités de taille et de circonstances semblables partout au Canada. Cette disparité est encore accentuée par le manque d'inclusion et d'engagement des Premières Nations dans l'élaboration et la signature des ententes sur les services d'urgence actuellement en cours de négociation entre Services aux autochtones Canada (SAC) et les provinces.

Les phénomènes météorologiques violents causés par les changements climatiques aggraveront ces problèmes, et ils continueront d'avoir un impact sur les Premières Nations à l'avenir. Le Programme d'aide à la gestion des situations d'urgence de SAC collabore avec les gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi qu'avec des organisations non gouvernementales pour appuyer les Premières Nations et s'assurer qu'elles ont accès à des services d'aide d'urgence comparables à ceux offerts aux autres résidents de leur région respective. Les Premières Nations et leurs organisations peuvent obtenir du financement pour des projets d'atténuation non structuraux dans le cadre de ce programme.

La résolution 03/2015, *Participation des Premières Nations à la préparation aux situations d'urgence*, demandait au gouvernement d'inclure les Premières Nations dans l'élaboration d'ententes

relatives à l'atténuation, la préparation, l'intervention et la planification du rétablissement, et de continuer de veiller à ce que SAC et ses partenaires provinciaux travaillent en collaboration avec les dirigeants des Premières Nations. Les organisations des Premières Nations participent davantage aux pourparlers sur les services d'urgence, ce qui a eu pour effet de changer la façon dont le gouvernement négocie actuellement ces ententes de services.

L'Assemblée des Premières Nations continue de participer aux discussions de Sécurité publique Canada (SPC) avec les ministres responsables des situations d'urgence à l'échelle fédérale, des provinces et des territoires (FPT). Une réunion sur cette question a eu lieu avec les cinq organisations nationales autochtones (ONA) à St. John's (Terre-Neuve) le 25 mai 2017. Le but de cette réunion était de cerner les priorités, les lacunes et les défis.

En mars 2017, SPC a accueilli, au nom du gouvernement du Canada, des représentants de la Cinquième Plate-forme régionale pour la réduction des risques de catastrophes dans les Amériques, à Montréal (Québec). Un élément clé de la plate-forme régionale a été la deuxième réunion des ministres et des autorités de haut niveau, au cours de laquelle un plan d'action régional (PAR) a été approuvé. Les lignes directrices du PAR avaient été entérinées lors de la première réunion des ministres et des autorités de haut niveau au Paraguay en juin 2016. Le gouvernement du Canada collabore avec des partenaires régionaux et nationaux pour contribuer à la rédaction du PAR. L'APN a veillé à ce que les intérêts des Premières Nations soient pris en compte dans le PAR.

COMPTE RENDU

Octobre 2018

Le premier ministre a confié à SPC le mandat de : « travailler avec les provinces et les territoires, les peuples autochtones et les municipalités pour élaborer un plan d'action global qui permettra au Canada de mieux prévoir les situations d'urgence et les catastrophes naturelles liées aux conditions météorologiques, de mieux s'y préparer et d'y répondre. »

À cette fin, SPC et les cadres supérieurs responsables de la gestion des urgences (CSRGU) élaborent actuellement une stratégie de gestion des urgences au Canada afin de promouvoir une approche sociétale globale pour renforcer la gestion des urgences au pays.

La stratégie de gestion des urgences s'articulera autour des objectifs stratégiques suivants :

- Améliorer la collaboration et la gouvernance dans l'ensemble de la société pour renforcer la résilience.
- Améliorer la compréhension des risques de catastrophe dans tous les secteurs de la société.

COMPTE RENDU

SPC prévoit des séances nationales de dialogue avec les Premières Nations afin d'obtenir des commentaires et fournir des informations concernant trois initiatives clés en matière de gestion des urgences — la stratégie de gestion des urgences pour le Canada, le réseau de sécurité publique à large bande et la gouvernance de la recherche et du sauvetage. L'APN recevra des fonds de SPC pour faciliter ce dialogue. Le premier atelier devrait avoir lieu en novembre 2018 et les ateliers suivants seront organisés au cours de l'exercice financier 2018-2019.

SPC et l'APN collaborent afin d'élaborer la description du projet d'inventaire des capacités de gestion des urgences autochtones ainsi qu'une charte de projet destinée à un inventaire des capacités de gestion des urgences des communautés autochtones. Ils ont aussi fourni des commentaires et des modifications concernant la Stratégie de gestion des urgences pour le Canada. Les travaux portant sur la méthode de collecte de données et l'outil de

- Mettre davantage l'accent sur les activités de prévention et d'atténuation des catastrophes dans l'ensemble de la société.
- Renforcer la capacité d'intervention et la coordination en cas de catastrophe et favoriser le développement de nouvelles capacités.
- Renforcer les efforts de rétablissement en reconstruisant mieux pour minimiser les impacts des catastrophes futures.

L'APN a été invitée à participer à la réunion des CSRGU à Regina, en Saskatchewan, le 15 novembre 2017. Cette réunion a permis aux participants d'examiner, de passer en revue et de mettre à jour l'inventaire des capacités en matière de gestion des urgences au sein des communautés autochtones, d'atténuation des effets des catastrophes, d'intervention et de rétablissement dans les communautés autochtones, ainsi que l'appui à la participation des communautés autochtones à la gestion des urgences.

collecte de données pour l'inventaire des capacités autochtones sont maintenant terminés. L'outil de collecte de données sera utilisé durant les séances de mobilisation de Phase II auprès des Premières Nations choisies.

Une réunion entre les ministres responsables de la gestion des urgences et les ONA a eu lieu le 24 mai 2018. Les ONA, le ministre et les organisations FPT y ont discuté des initiatives actuelles et de la participation des ONA aux activités. La Chef régionale Marlene Poitras et David Diabo, conseiller spécial, Gestion des urgences, ont participé à la réunion et ont présenté un compte rendu sur le projet d'inventaire des capacités de gestion des urgences autochtones. Ils ont présenté aux participants des renseignements généraux sur les raisons, l'objectif global et les besoins liés à la Stratégie de gestion des urgences pour le Canada, ainsi qu'une description des divers éléments de l'inventaire autochtone. Ils ont aussi décrit les avantages découlant de la participation des

COMPTE RENDU

Octobre 2018

Premières Nations au projet d'inventaire et l'approche nécessaire pour faire progresser le projet au ministre Ralph Goodale. Prochainement, onze Premières Nations seront sollicitées pour participer à un projet pilote visant à mettre à l'essai les méthodes élaborées à ce jour et à déterminer le lieu d'archivage des données collectées et la façon de les archiver et d'y avoir accès dans l'avenir.

En novembre 2017, l'APN a également été invitée à la Table ronde nationale sur les risques d'inondation mise sur pied par Ralph Goodale, ministre de la Sécurité publique et de la

Protection civile, pour discuter de la compréhension des risques, de l'accès aux cartes des inondations et de leur distribution, de la sensibilisation du public aux risques et de la gestion financière des risques d'inondation. Un comité consultatif sur les risques d'inondation a été mis sur pied. L'APN siège à ce comité.

En date du 31 août 2018, on comptait 2 749 personnes évacuées à la suite d'inondations, 46 à cause de feux de forêt, 28 en raison de l'absence de services essentiels, 4 après des tornades et 2 827 à long terme.

PROCHAINES ÉTAPES

- Conformément aux dispositions des résolutions 3/2015, *Participation des Premières Nations à la préparation aux situations d'urgence*, 06/2017, *Soutien aux Premières Nations de Colombie-Britannique touchées par la crise des feux de forêt*, et 46/2017, *Soutien à la First Nations Emergency Services Society de Colombie-Britannique*, adoptées à l'AGA, l'APN appuiera les organisations et les collectivités des Premières Nations dans l'élaboration de leurs régimes de gestion des urgences, ainsi que dans leurs activités d'atténuation, de préparation, d'intervention et de rétablissement.
- L'APN continuera d'assurer le suivi de la résolution 03/2015, *Préparation des Premières Nations à la préparation aux situations d'urgence*.
- L'APN a mandaté Melissa Hotain pour assumer le rôle de coordonnatrice des projets de service d'urgence afin d'apporter son aide aux projets SPC en cours.
- L'APN collabore avec SPC pour planifier, organiser et faciliter les séances initiales de mobilisation auprès des Premières Nations choisies en vue d'élaborer l'outil de collecte de données pour dresser l'inventaire des capacités en matière de gestion des urgences.
- L'APN continuera de diriger, en collaboration avec SPC, la mobilisation nationale avec les Premières Nations dans les dossiers de la stratégie nationale d'urgence pour le Canada, du réseau de sécurité publique à large bande et de la gouvernance de la recherche et du sauvetage.
- Des projets pilotes des Premières Nations ont été élaborés en vue de mettre à l'essai les méthodes et l'instrument de collecte de données. Ces projets pilotes sont fondés sur les conseils, les orientations et les recommandations des collectivités participantes des Premières Nations. Initialement, quatre Premières Nations avaient été proposées pour les projets pilotes dans la communauté : le Conseil des Mohawks de Kahnawake (Qc); Kitigan Zibi Anishinabeg (Qc); le Conseil des Mohawks d'Akwesasne (Ont.) et la Première Nation des Algonquins de Pikwakanagan (Ont.). Quelques communautés de la Saskatchewan ont ensuite été ajoutées à la liste : Première Nation d'Ahtakakooop; Première Nation de Moosomin; Première Nation de Mosquito Grizzly Bear's Head; Première Nation de Red Pheasant; Première Nation des Saulteaux; Première Nation de Sweetgrass; Première Nation Young Chippewayan (bande de Stoney Knoll). La liste des projets pilotes dans la communauté s'est maintenant allongée pour inclure les six Premières Nations du gouvernement national Tsilhqot'in.
- L'outil de collecte de données a maintenant été révisé et fusionné pour produire une version plus facile à gérer. Il sera livré d'ici quelques semaines aux quatre Premières Nations initiales.
- L'APN collabore aussi avec SPC pour planifier et organiser le deuxième Forum national annuel sur la gestion des urgences prévu pour le mois de mars 2019, à condition d'obtenir l'approbation d'un appui financier.